**Акт плановой проверки № 2-2021**

муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Пискловского сельского поселения»

01.03.2021 г. с. Еткуль

Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района на основании распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 20.01.2021 г. № 32 «О проведении плановой проверки» в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Пискловского сельского поселения» (далее – Заказчик), ИНН 7430010290, расположенного по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Писклово, ул. Колхозная, д. 11а, проведена плановая документарная проверка.

Основания проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

пункт 2 Плана проведения проверок финансового управления администрации Еткульского муниципального района по контролю в сфере закупок на 2021 год, утвержденного распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 23.12.2020 г. № 1783.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 08.02.2021 г. по 24.02.2021 г.

Проверяемый период: с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.

Тема (предмет) контрольного мероприятия: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверку проводили:

Быхун Елена Михайловна, начальник отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Достовалова Ольга Юрьевна, ведущий специалист финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Нурмухаметова Раушания Рауфовна, ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- Устав;

- договоры (контракты), заключенные в проверяемом периоде;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт, ЕИС).

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система Пискловского сельского поселения» (далее – Заказчик, Учреждение) создано для оказания услуг (выполнения работ) в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере культуры (Устав) (приложение 1).

Учреждение является некоммерческой организацией, финансируемой через центральную бухгалтерию Администрации Пискловского сельского поселения, путем выделения субсидии на выполнение муниципального задания.

Учредителем Учреждения является Пискловское сельское поселение в лице администрации Пискловского сельского поселения.

Распоряжением администрации Пискловского сельского поселения от 26.02.2016 г. № 4 на должность директора МБУК «ЦКС Пискловского сельского поселения» назначена Бредихина Елена Геннадьевна с 26.02.2016 года (приложение 2).

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, не проводились.

**Результаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Пискловского сельского поселения».

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе. Исходя из указанной нормы, заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 14.01.2020 г. № 37 утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 28.01.2020 г. № 102, от 05.03.2020 г. № 271, от 03.04.2020 г. № 429, от 19.05.2020 г. № 562, от 08.06.2020 г. № 652, от 17.07.2020 г. № 896, от 21.07.2020 г. № 903, от 23.07.2020 г. № 916, от 09.09.2020 г. № 1214, от 16.11.2020 г. № 1549).

1.2. Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе на основании приказа МБУК «ЦКС Пискловского сельского поселения» № 3 от 09.01.2017 г. обязанности контрактного управляющего возложены на директора Бредихину Е.Г. (приложение 3).

Обязанности контрактного управляющего закреплены в должностной инструкции контрактного управляющего (приложение 4).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Бредихина Е.Г. прошла повышение квалификации с 10.03.2020 г. по 02.04.2020 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 0815/020, дата выдачи 02.04.2020 г.), с 25.05.2017 г. по 10.06.2017 г. в Челябинском филиале ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Планирование и организация закупок в соответствии с Федеральным законом № 44 от 05.04.2013 г. «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 514, дата выдачи 2017 г.) (приложение 5).

1.3. Заключение договоров (контрактов) в проверяемом периоде осуществлялось директором Бредихиной Е.Г.

Квалифицированный сертификат ключа электронной подписи оформлен на директора Бредихину Е.Г. (приложение 6).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) на 01.01.2021 г. (приложение 7):

- сумма субсидий на выполнение муниципального задания составила 929479,0 рублей;

- сумма субсидий на иные цели составила 5617988,03 рублей;

- собственные доходы учреждения составили 15000,0 рублей.

Общая сумма финансирования включает расходы на заработную плату, налоги, сборы, закупки товаров, работ и услуг и т.д.

Совокупный годовой объём закупок в 2020 году, согласно представленной информации, составил 5841889,18 рублей.

**3. Планирование закупок, план-график закупок.**

3.1. Планирование закупок на 2020 год регламентируется статьей 16 Закона о контрактной системе, согласно части 1 которой планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 (далее – Положение № 1279).

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 26.12.2019 г. (приложение 8).

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План-график закупок на 2020 год) – не позднее 17.01.2020 г.

# План-график закупок на 2020 год (уникальный номер 202003693003929001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 15.01.2020 г. (приложение 9).

3.2. Закупки, включенные в план закупок, план-график закупок в рамках реализации национальных проектов.

Согласно части 9 статьи 16 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с [частью 8](#sub_168) настоящей статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [частью 1 статьи 93](#sub_931) Закона о контрактной системе - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

При проверке информации о внесении следующих закупок:

на выполнение ремонтных работ кровли муниципального бюджетного учреждения культуры «ЦКС Пискловского сельского поселения «Дома культуры с. Писклово» с начальной (максимальной) ценой контракта 1158891,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 05.02.2020 г. № 0169300011920000008) (версия Плана-графика закупок № 4 от 03.02.2020 г.);

на выполнение ремонтных работ: Замена окон, дверей, ремонтно-строительные работы (внутренние и наружные), системы отопления Дома культуры с. Писклово МБУК «ЦКС Пискловского сельского поселения» с начальной (максимальной) ценой контракта 1773429,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 05.02.2020 г. № 0169300011920000009) (версия Плана-графика закупок № 4 от 03.02.2020 г.),

*в рамках национального проекта «Культура»* в План-график закупок на 2020 год нарушений не установлено.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проверка открытых конкурсов, открытых конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения открытых конкурсов, в том числе открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием, конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения отрытых конкурсов с ограниченным участием, в том числе конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.3 Проверка двухэтапных конкурсов, двухэтапных конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения двухэтапных конкурсов, в том числе двухэтапных конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.4. Проверка аукционов в электронной форме.

В проверяемом периоде объявлено 2 аукциона в электронной форме, в том числе *в рамках реализации национального проекта «Культура»*:

на выполнение ремонтных работ кровли муниципального бюджетного учреждения культуры «ЦКС Пискловского сельского поселения «Дома культуры с. Писклово» с начальной (максимальной) ценой контракта 1158891,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 05.02.2020 г. № 0169300011920000008);

на выполнение ремонтных работ: Замена окон, дверей, ремонтно-строительные работы (внутренние и наружные), системы отопления Дома культуры с. Писклово МБУК «ЦКС Пискловского сельского поселения» с начальной (максимальной) ценой контракта 1773429,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 05.02.2020 г. № 0169300011920000009).

По результатам аукционов в электронной форме заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 2106064,75 рублей.

В ходе проверки аукционов в электронной форме выявлены следующие нарушения.

Извещение о проведении электронного аукциона от 05.02.2020 г. № 0169300011920000008 на выполнение ремонтных работ кровли муниципального бюджетного учреждения культуры «ЦКС Пискловского сельского поселения «Дома культуры с. Писклово» с начальной (максимальной) ценой контракта 1158891,0 рублей.

1) В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из требований пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в составе заявки участником предоставляется декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

При этом согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Однако Заказчиком в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в пункте 18 документации об электронном аукционе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе»установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки декларации, что участник закупки не является офшорной компанией (пункт 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе) и об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации (пункт 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Аналогичное нарушение в документации об электронном аукционе на выполнение ремонтных работ: Замена окон, дверей, ремонтно-строительные работы (внутренние и наружные), системы отопления Дома культуры с. Писклово МБУК «ЦКС Пискловского сельского поселения» с начальной (максимальной) ценой контракта 1773429,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 05.02.2020 г. № 0169300011920000009).

2) Согласно части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком в соответствии с [частью 1 статьи 96](#sub_961) Закона о контрактной системе установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены [частями 7](#sub_967), [7.1](#sub_9671), [7.2](#sub_9672) и [7.3 статьи 96](#sub_9673) Закона о контрактной системе. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с [частью 7](#sub_347) настоящей статьи.

В извещении о проведении электронного аукциона от 05.02.2020 г. № 0169300011920000008 и пунктах 21, 21.1 документации об электронном аукционе «Размер обеспечения исполнения контракта», «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению исполнения контракта»требование обеспечения исполнения контракта установлено.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Закона о контрактной системе).

Однако в проекте контракта не прописано обязательное условие, установленное частью 30 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе, документация документации об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия обязательного условия в проекте контракта.

Аналогичное нарушение в документации об электронном аукционе на выполнение ремонтных работ: Замена окон, дверей, ремонтно-строительные работы (внутренние и наружные), системы отопления Дома культуры с. Писклово МБУК «ЦКС Пискловского сельского поселения» с начальной (максимальной) ценой контракта 1773429,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 05.02.2020 г. № 0169300011920000009).

4.5. Проверка запросов котировок, запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов котировок, в том числе запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.6. Проверка запросов предложений, запросов предложений в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов предложений, в том числе запросов предложений в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

В связи с тем, что Заказчиком в 2019 году осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), его обязанности осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций конкурентными способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, не возникло.

Нарушения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению отчета за 2019 год в срок до 01.04.2020 г.

## Согласно письму Минфина России от 27.03.2020 г. № 24-06-08/24649 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни» последний день срока размещения такого отчета приходится на нерабочий день, определенный Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», и учитывая положения статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, такой отчет может быть размещен в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком как в нерабочие дни, так и в ближайший рабочий день.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен в ЕИС без нарушения срока – 01.04.2020 г. (приложение 10).

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчик вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с учетом ограничений по цене заключаемых контрактов и годовому объему закупок, предусмотренных данными пунктами.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика до 24.04.2020 может осуществляться не превышая трехсот тысяч рублей. С 24.04.2020 – не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно реестру контрактов Заказчик заключил на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2020 году **–** 23 договора (контракта) на общую сумму 3473159,77 рублей (приложение 11).

6.1. Закупки в рамках реализации национальных проектов.

В проверяемом периоде *в рамках национального проекта «Культура»* Заказчиком заключены 7 муниципальных контрактов на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1707549,0 рублей (приложение 12):

от 09.12.2020 г. № 13 с ООО «ПРОМТЕХНИК» на 227509,0 рублей;

от 09.12.2020 г. № 12 с ООО «ПРОМТЕХНИК» на 172491,0 рублей;

от 09.12.2020 г. № 11 с ООО «ПРОМТЕХНИК» на 542501,0 рублей;

от 02.11.2020 г. № 9 с ООО «ПРОМТЕХНИК» на 335806,0 рублей;

от 30.10.2020 г. № 8 с ООО «Транзит Строй» на 102325,0 рублей;

от 30.10.2020 г. № 7 с ООО «Транзит Строй» на 215933,0 рублей;

от 30.10.2020 г. № 6 с ООО «Транзит Строй» на 110984,0 рублей.

При проверке установлено, что Заказчиком в муниципальных контрактах указано основание заключения контрактов по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, но идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указан соответствующий пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе согласно Плану-графику закупок на 2020 год.

6.2. Иные закупки.

При проверке договоров (контрактов) установлено (приложение 13):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих договорах:

от 12.03.2020 г. № 24/01-20 с ООО СК «Авангард-плюс»;

от 12.03.2020 г. № 25/01-20 с ООО СК «Авангард-плюс»;

от 02.06.2020 г. № 01-20 с ИП Белоусовым Е.В.;

от 02.06.2020 г. № Б-00190408 с ООО «ДНС Ритейл»;

от 09.06.2020 г. № 1 с ИП Киракосян В.М.

Всего: 5 договоров на общую сумму 194205,0 рублей.

2) Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных указанным Федеральным законом, указывается идентификационный код закупки.

Согласно части 2 статьи 23 Закона о контрактной системе ИКЗ обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в [части 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342439/081ebfc463be2d2e8bda2693d8cd38b2cf0434f9/#dst1179) указанной статьи.

Согласно части 3 статьи 23 Закона о контрактной системе п[орядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_337314/%22%20%5Cl%20%22dst100010) формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения, устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Порядок формирования ИКЗ утвержден приказом Минфина России от 10.04.2019 г. № 55н (в редакции приказов от 09.10.2019 г. № 162н, от 07.04.2020 г. № 58н) (далее - Порядок № 55н).

В ходе проверки установлено, что ИКЗ не указан в следующих договорах (контрактах):

от 10.03.2020 г. № 787 с ООО «Приволжский ЦДПО» на 3000,0 рублей;

от 12.03.2020 г. № 24/01-20 с ООО СК «Авангард-плюс» на 17335,0 рублей;

от 12.03.2020 г. № 25/01-20 с ООО СК «Авангард-плюс» на 27735,0 рублей;

от 02.06.2020 г. № 01-20 с ИП Белоусовым Е.В. на 8364,0 рублей;

от 02.06.2020 г. № Б-00190408 с ООО «ДНС Ритейл» на 41496,0 рублей;

от 09.06.2020 г. № 1 с ИП Киракосян В.М. на 99275,0 рублей;

от 16.06.2020 г. № 914 с ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области» на 12000,0 рублей;

от 17.11.2020 г. № 147-чэ/2020 с ООО «ЧелЭкспертиза» на 25000,0 рублей.

Всего: 8 договоров (контрактов) на общую сумму 234205,0 рублей.

Таким образом, Заказчиком при заключении контрактов нарушены части 1 и 2 статьи 23 Закона о контрактной системе.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

7.1. Закупки в рамках реализации национальных проектов.

В проверяемом периоде в рамках реализации национальных проектов закупкиу единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не осуществлялись.

7.2. Иные закупки.

Заказчиком на основании пунктов 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены следующие контракты:

- от 09.01.2020 г. № 74020421001578 с ООО «Уральская энергосбытовая компания» на сумму 150921,0 рублей;

- от 01.09.2020 г. № ЧЛБ-311-04524-20 с ООО «Центр коммунального сервиса» на сумму 1801,20 рублей.

При проверке вышеуказанных контрактов установлено:

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Контракт № ЧЛБ-311-04524-20 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 01.09.2020 г.

Однако, в пункте 9.1 контракта от 01.09.2020 г. № ЧЛБ-311-04524-20 установлено следующее: «Настоящий контракт считается заключенным Сторонами с даты его подписания, указанной Региональным оператором в правом верхнем углу на первой странице контракта, распространяет действие на отношения Сторон, возникшие с 01.01.2020 г. и действует по 31.12.2020 г.».

Таким образом, в нарушение положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении контракта от 01.09.2020 г. № ЧЛБ-311-04524-20 установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения контракта.

Аналогичное нарушение установлено при заключении контракта от 09.01.2020 г. № 74020421001578 с ООО «Уральская энергосбытовая компания» на сумму 150921,0 рублей.

**8. Внесение сведений в реестр контрактов** (приложение 14)**.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и [пунктом 52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Закона о контрактной системе.

 В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона контрактной системе копия заключенного контракта, информация об исполнении контракта, информация об изменении контракта, информация о расторжении контракта и документ о приемке включается в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней.

В силу подпункта «и» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084) в реестр контрактов включаются копия заключенного контракта, подписанная электронной подписью заказчика.

В силу подпункта «з» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В силу подпункта «к» пункта 2 Постановление № 1084 в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.

В силу подпункта «л» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В силу подпункта «н» пункта 2 Постановление № 1084 в реестр контрактов включаются информация и документы об исполнении контракта установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в том числе документ о приемке.

В соответствии с пунктом 12 Постановления № 1084 Заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «и», «к», «л», «н» пункта 2 Постановления № 1084.

8.1. Контракты, заключенные в *рамках реализации национального проекта «Культура»*.

Заказчиком заключены следующие муниципальные контракты:

№ 1 от 27.02.2020 г. на выполнение ремонтных работ кровли муниципального бюджетного учреждения культуры «ЦКС Пискловского сельского поселения «Дома культуры с. Писклово» с ИП Белобородовым А.А. на сумму 810064,75 рублей;

№ 2 от 02.03.2020 г. на выполнение ремонтных работ: Замена окон, дверей, ремонтно-строительные работы (внутренние и наружные), системы отопления Дома культуры с. Писклово МБУК «ЦКС Пискловского сельского поселения» с ООО «Транзит Строй» на сумму 1296000,0 рублей. В редакции дополнительного соглашения № 3 от 17.07.2020 г. цена контракта составила 1425600,0 рублей. Муниципальный контракт № 2 от 02.03.2020 г. расторгнут соглашением о расторжении от 07.09.2020 г., контракт исполнен на сумму 1341439,0 рублей.

В ходе проверки установлены следующие нарушения:

1) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 копия заключенного контракта направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган исполнительной власти), с нарушением установленного срока.

Муниципальный контракт № 1 на выполнение ремонтных работ кровли муниципального бюджетного учреждения культуры «ЦКС Пискловского сельского поселения «Дома культуры с. Писклово» с ИП Белобородовым А.А. на сумму 810064,75 рублей заключен 27.02.2020 г.

Следовательно, в соответствии с пунктом 9 части 2, частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпунктом «и» пункта 2, пунктом 12 Постановления № 1084, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, должна быть направлена в федеральный орган исполнительной власти для размещения в реестре контрактов в ЕИС не позднее 05.03.2020 г.

Однако копия заключенного муниципального контракта № 1 от 27.02.2020 г. направлена Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти для размещения в реестре контрактов в ЕИС – 06.03.2020 г. (реестровый номер контракта 3743001029020000002).

Срок нарушения составил 1 рабочий день.

2) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 документы о приемке направлены в федеральный орган исполнительной власти с нарушением установленного срока по следующим муниципальным контрактам:

№ 1 от 27.02.2020 г. на выполнение ремонтных работ кровли муниципального бюджетного учреждения культуры «ЦКС Пискловского сельского поселения «Дома культуры с. Писклово» с ИП Белобородовым А.А. на сумму 810064,75 рублей (акт о приемке выполненных работ № 1 от 26.04.2020 г., акт экспертизы результатов выполненных ремонтных работ кровли Дома культуры с. Писклово от 29.04.2020 г.);

№ 2 от 02.03.2020 г. на выполнение ремонтных работ: Замена окон, дверей, ремонтно-строительные работы (внутренние и наружные), системы отопления Дома культуры с. Писклово МБУК «ЦКС Пискловского сельского поселения» с ООО «Транзит Строй» на сумму 1296000,0 рублей (акты о приемке выполненных работ № 1 от 31.07.2020 г., № 2 от 31.07.2020 г.).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата документа (подписания) о приемке | Дата направления документа о приемке |
| № 1 от 27.02.2020 г. | 3743001029020000002 | 29.04.2020 г. | 15.05.2020 г. |
| № 2 от 02.03.2020 г. | 3743001029020000003 | 31.07.2020 г. | 20.08.2020 г. |

На актах о приемке выполненных работ дата поступления (подписания) документов Заказчику(ом) отсутствует.

8.2. Иные контракты.

В ходе проведения проверки выборочно проверено направление в федеральный орган исполнительной власти документов и информации по следующим контрактам:

- от 09.01.2020 г. № 74020421001578 с ООО «Уральская энергосбытовая компания» на сумму 150921,0 рублей;

- от 01.09.2020 г. № ЧЛБ-311-04524-20 с ООО «Центр коммунального сервиса» на сумму 1801,20 рублей.

Выявлены следующие нарушения:

1) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 документы о приемке в федеральный орган исполнительной власти направлены с нарушение срока либо не направлены по следующим контрактам:

- от 09.01.2020 г. № 74020421001578 с ООО «Уральская энергосбытовая компания» на сумму 150921,0 рублей;

- от 01.09.2020 г. № ЧЛБ-311-04524-20 с ООО «Центр коммунального сервиса» на сумму 1801,20 рублей (на актах дата поступления (подписания) документов Заказчику(ом) отсутствует).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Номер и дата документа о приемки | Дата направления документа о приемки |
| № 74020421001578 от 09.01.2020 г. | 3743001029020000001 | № 74020421001578И012020 от 31.01.2020 г. (вх. от 04.03.2020 г.) | 20.08.2020 г. |
| № 74020421001578И022020 от 29.02.2020 г.(вх. от 31.03.2020 г.) | 20.08.2020 г. |
| № 74020421001578И032020 от 31.03.2020 г. | не направлен |
| № 74020421001578И042020 от 30.04.2020 г.(вх. от 07.07.2020 г.) | 20.08.2020 г. |
| № 74020421001578И052020 от 31.05.2020 г. | 20.08.2020 г. |
| № 74020421001578И072020 от 31.07.2020 г. | не направлен |
| № 74020421001578И082020 от 31.08.2020 г. | не направлен |
| № 74020421001578И092020 от 30.09.2020 г. | не направлен |
| № 74020421001578И102020 от 31.10.2020 г. | не направлен |
| № ЧЛБ-311-04524-20 от 01.09.2020 г. | 3743001029020000004 | № 69984 от 01.09.2020 г. | 26.01.2021 г. |
| № 81771 от 01.09.2020 г. | 26.01.2021 г. |
| № 93894 от 30.09.2020 г. | не направлен |
| № 107070 от 31.10.2020 г. | 26.01.2021 г. |
| № 120266 от 30.11.2020 г. | не направлен |
| № 133008 от 25.12.2020 г. | 26.01.2021 г. |

2) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Постановления № 1084 информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, в федеральный орган исполнительной власти направлена с нарушением срока либо не направлена по следующим контрактам:

- от 09.01.2020 г. № 74020421001578 с ООО «Уральская энергосбытовая компания» на сумму 150921,0 рублей;

- от 01.09.2020 г. № ЧЛБ-311-04524-20 с ООО «Центр коммунального сервиса» на сумму 1801,20 рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер контракта | Номер и дата платежного поручения | Дата направления информации об исполнении контракта |
| № 74020421001578 от 09.01.2020 г. | 3743001029020000001 | № 95 от 06.03.2020 г. | 20.08.2020 г. |
| № 183 от 27.03.2020 г. | 20.08.2020 г. |
| № 347 от 20.05.2020 г. | не направлена |
| № 393 от 09.06.2020 г. | 20.08.2020 г. |
| № 452 от 23.06.2020 г. | 20.08.2020 г. |
| № 594 от 12.08.2020 г. | 20.08.2020 г. |
| № 626 от 21.08.2020 г. | не направлена |
| № 726 от 22.09.2020 г. | не направлена |
| № 831 от 22.10.2020 г. | не направлена |
| № 910 от 20.11.2020 г. | не направлена |
| № ЧЛБ-311-04524-20 от 01.09.2020 г. | 3743001029020000004 | № 698 от 08.09.2020 г. | 26.01.2021 г. |
| № 699 от 08.09.2020 г. | 26.01.2021 г. |
| № 829 от 22.10.2020 г. | не направлена |
| № 891 от 06.11.2020 г. | 26.01.2021 г. |
| № 1118 от 25.12.2020 г. | 26.01.2021 г. |

**9. Исполнение, расторжение муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Федеральным законом от 01.05.2019 г. №71-ФЗ отменена часть 4 и внесены изменения в часть 4.1 статьи 94 Закона о контрактной системе, согласно которым Правительство Российской Федерации вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Изменения вступили в силу с 31.07.2019 г.

Согласно части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляются документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Учитывая изложенное, если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги. Отдельный документ о проведенной экспертизе не составляется.

Документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, может быть любой документ (акт сдачи-приемки, товарная накладная, счет-фактура и т.д.), оформленный и подписанный заказчиком. При этом решение о порядке проведения экспертизы силами заказчика принимается заказчиком самостоятельно. Данная позиция Минфина России изложена в его письме от 31.08.2017 № 24-03-07/56034.

Утвержденный локальный нормативный акт о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги у Заказчика отсутствует.

Приказами муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Пискловского сельского поселения» по отдельным договорам (контрактам) создавалась комиссия для приемки поставленных товаров, выполненных работ. Результаты работы комиссии оформлялись актом экспертизы.

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение пункта 1 части 1, части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе внутренняя экспертиза результатов, предусмотренных контрактом (договором), Заказчиком не проводилась по следующим контрактам:

от 09.12.2020 г. № 13 с ООО «ПРОМТЕХНИК» на 227509,0 рублей;

от 09.12.2020 г. № 12 с ООО «ПРОМТЕХНИК» на 172491,0 рублей;

от 09.12.2020 г. № 11 с ООО «ПРОМТЕХНИК» на 542501,0 рублей;

от 02.11.2020 г. № 9 с ООО «ПРОМТЕХНИК» на 335806,0 рублей;

от 30.10.2020 г. № 8 с ООО «Транзит Строй» на 102325,0 рублей;

от 30.10.2020 г. № 7 с ООО «Транзит Строй» на 215933,0 рублей;

от 30.10.2020 г. № 6 с ООО «Транзит Строй» на 110984,0 рублей.

В пункте 7.2 вышеуказанных контрактов прописано, что Заказчик назначает экспертизу результатов произведенных работ, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта, с оформлением экспертного заключения.

9.2. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

9.2.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

9.2.2. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не установлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

пункта 3 части 1 статьи 3, частей 1, 2 статьи 23, частей 2, 30 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66, пункта 1 части 1, части 3 статьи 94, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

пункта 12 Порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Пискловского сельского поселения» нарушения содержат признаки административных правонарушений, финансовое управление администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

**Приложения:**

1. Устав на 7 листах.

2. Распоряжение № 4 от 26.02.2016 г. на 1 листе.

3. Приказ № 3 от 09.01.2017 г. на 1 листе.

4. Должностная инструкция на 2 листах.

5. Удостоверения на 2 листах.

6. Сертификат на 1 листе.

7. Отчет об исполнении Плана ФХД на 01.01.2021 г. на 18 листах.

8. План ФХД от 26.12.2019 г. на 9 листах.

9. План-график закупок на 2020 год на 7 листах.

10. Распечатка отчета заказчика на 5 листах.

11. Реестр на 3 листах.

12. Копии контрактов заключенных в рамках национального проекта «Культура» на 42 листах.

13. Копии договоров (контрактов) заключенных на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на 24 листах.

14. Распечатка реестра контрактов, карточек контрактов на 122 листах.

Начальник отдела

казначейского исполнения

бюджета финансового

управления администрации

Еткульского муниципального района Е.М. Быхун

Ведущий специалист

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района О.Ю. Достовалова

Ведущий специалист

отдела казначейского

исполнения бюджета

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района Р.Р. Нурмухаметова